



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0200/17-11
Датум: 15.03.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције који се води против Весне Станојевић из Лапова, [REDACTED] директор Агенције за борбу против корупције дана 15.03.2018. године доноси:

РЕШЕЊЕ

И УТВРЂУЈЕ СЕ да је Весна Станојевић, ранији директор Дома здравља Лапово, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције закључила:

- уговоре о раду бр. 08-1284 од 26.12.2016. године, 08-71 од 18.01.2017. године и 08-1088 од 28.06.2017. године са Радосавом Павловићем, братом Миљана Павловића, тада председника Управног одбора Дома здравља Лапово, на основу којих је Радосав Павловић засновао радни однос у Дому здравља Лапово на одређено време, на радном месту доктора медицине у Служби за здравствену заштиту одраслог становништва, запослених, хитну медицинску помоћ, кућно лечење и здравствену негу и општу стоматологију, и

-Анекс бр. 1. 08-1139 од 10.11.2016. године уговора о раду на одређено време бр. 08-963 од 23.09.2016. године и уговоре о раду бр. 08-1286 од 26.12.2016. године, бр. 08-69 од 18.01.2017. године, бр. 08-334 од 29.03.2017. године, бр. 08-402 од 21.04.2017. године, бр. 08-471 од 12.05.2017. године, бр. 08-1104 од 30.06.2017. године и бр. 08-1203 од 27.07.2017. године са Марином Шалипуровић, снахом Миљана Павловића, тада председника Управног одбора Дома здравља Лапово, на основу којих је именована засновала радни однос у Дому здравља Лапово на одређено време, на радном месту у Служби за здравствену заштиту одраслог становништва, запослених, хитну медицинску помоћ, кућно лечење и здравствену негу и општу стоматологију, а да о сукобу интереса који је имала у овим ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ
ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику општине Лапово".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Весна Станојевић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Весне Станојевић, ранијег директора Дома здравља Лапово (у даљем тексту: Дом здравља), покренут је, на основу пријаве, поступак ради утврђивања повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења јавне функције директора Дома здравља закључила уговоре о раду бр. 08-1284 од 26.12.2016. године, 08-71 од 18.01.2017. године и 08-1088 од 28.06.2017. године са Радосавом Павловићем, братом Миљана Павловића, председника Управног одбора Дома здравља Лапово, на основу којих је Радосав Павловић засновао радни однос у Дому здравља Лапово на одређено време, на радном месту доктора медицине у Служби за здравствену заштиту одраслог становништва, запослених, хитну медицинску помоћ, кућно лечење и здравствену негу и општу стоматологију, и Анекс бр. 1. 08-1139 од 10.11.2016. године уговора о раду на одређено време бр. 08-963 од 23.09.2016. године и уговоре о раду бр. 08-1286 од 26.12.2016. године, бр. 08-69 од 18.01.2017. године, бр. 08-334 од 29.03.2017. године, бр. 08-402 од 21.04.2017. године, бр. 08-471 од 12.05.2017. године, бр. 08-1104 од 30.06.2017. године и бр. 08-1203 од 27.07.2017. године са Марином Шалипуровић, снахом Миљана Павловића, председника Управног одбора Дома здравља Лапово, на основу којих је именована засновала радни однос у Дому здравља Лапово на одређено време, на радном месту у Служби за здравствену заштиту одраслог становништва, запослених, хитну медицинску помоћ, кућно лечење и здравствену негу и општу стоматологију, а да о сукобу интереса који је имала у овим ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Весна Станојевић је, поред осталог, навела да је за директора Дома здравља изабрана у јулу 2015. године, након законито спроведеног конкурса, као кандидат који није активан на политичком плану. Даље је навела да је са наведене јавне функције разрешена на седници Скупштине општине Лапово 15.09.2017. године и да је основ због којих је Агенција терети уплитање политике, односно наметање политичке воље општинских органа у вези са пословањем Дома здравља. С обзиром на то да део финансијских средстава за зараде шесторо запослених обезбеђује општина Лапово, то је она као директор била условљена да прими раднике на одређено време, а по њиховој препоруци. Навела је да су је на крају сваког месеца звали телефоном или на хитне састанке са представницима органа општине Лапово да потврде којим радницима ће се продужити уговори и да је више пута захтевала да доставе списак, али га никада није добила, те да се радило о четири доктора и то Александри Петровић-одборнику, Радосаву Павловићу-одборнику, Мирели Цибић Златковић-одборнику и Марини Шалипуровић, супрузи Радослава Павловића, као и два возача. Навела је да су је условљавали око именовања помоћника директора др Дејана Стевановића, па га разрешавали након обавештења Агенције да је у сукобу интереса као тадашњи одборник у скупштини општине. Покушала је да се супростави због покушаја да се на њу утиче и инсистирала на томе да јој дозволе да обавља функцију директора самостално и да спроведе план који је приликом конкурисања на место директора доставила, али без успеха. Даље је навела да су је два пута за неколико месеци приморавали да утиче на колеге из Стручног Савета Дома здравља да као предлог за чланове Управног одбора из реда запослених предложи др Марију Мујковић, супругу др Срђана Мујковића, председника Скупштине општине Лапово, и Марију Стевановић, супругу Дејана Стевановића, одборника Скупштине општине Лапово. Такође навела је да су се на седницама Скупштине општине Лапово



смењивали чланови Управног одбора који су схватили праве проблеме Дома здравља и који су је подржавали у приступу да је пацијент увек у праву и да Дом здравља постоји због пацијената, и који су покушавали да однос са општином доведу у нормалне токове. Пракса разрешавања и именовања нових чланова Управног и Надзорног одбора дешавала се на неколико месеци, тако да је било немогуће остварити квалитетан рад, јер увек је почетак рада и увек је прва седница. Навела је да је Миљан Павловић именован на јавну функцију члана Управног одбора Дома здравља 2016. године, на првој седници упозорен је да је у обавези да се обрати Агенцији због могућег сукоба интереса из више разлога, а најпре због директног сукоба интереса према Закону о здравственој заштити и Статуту Дома здравља. Именовани је то саслушао и одмах потписао изјаву о одсуству сукоба јавног и приватног интереса, уз обећање да ће се обратити Агенцији и да ће их о томе обавестити. Локална самоуправа је усмено обавештена о томе више пута. Навела је да је чекала дуго, али да повратне информације није добила, и да је због тога била приморана да сама пријави Агенцији постојећи сукоб интереса. Даље је навела да се обраћала за помоћ и савет Министарству здравља, али да се нису изјаснили, и Министарству за државну управу и локалну самоуправу, које се изјаснило да није надлежно. Такође, навела је да је у јулу месецу Дом здравља напустила докторка која је радила на одређено време и да је она позвала докторку која је већ неколико пута радила код њих, која има искуства и да је заиста била задовољна са њеним радом, и да су тада политички притисци постали неиздрживи, да су је узнемиравали преко телефона, да је имала посете општинских челника са захтевима да се та докторка одмах отпусти. Извршен је и притисак од стране Управног одбора, који није знао да спроведе поступак њене смене, а на следећој седници Скупштине општине разрешена је потпуно незаконито. Навела је да је за в.д. директора именована Марија Мујковић, докторка медицине коју је она послала на специјализацију, а чији је супруг у том тренутку обављао функцију заменика председника скупштине, уз то нова в.д. директорка није специјализацију замрзла да би вршила наведену јавну функцију, већ поред сто одсто радног времена које је у обавези да обавља на специјалистичком стажу у Крагујевцу, ради и као в.д. директора Дома здравља. Такође, навела је да је в.д. директорка за новог члана Управног одбора из реда запослених именовала др Марину Шалипуровић, супругу Радослава Павловића који врши јавну функцију одборника у Скупштини општине Лапово. Истакла је да се њен покушај да избалансира захтеве председника Општине Лапово и председника Скупштине општине Лапово, поштујући њихове функције, а у интересу саме установе, завршио њеним разрешењем са јавне функције директора Дома здравља.

Именована није оспорила чињенице да су Радосав Павловић и Марина Шалипуровић брат, односно снаха Миљана Павловића, председника Управног одбора Дома здравља.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и Решење Скупштине општине Лапово бр. 020-151/17-1-04 од 15.09.2017. године утврђено је да је Весна Станојевић у периоду од 19.06.2015. године до 15.09.2017. године вршила јавну функцију директора Дома здравља.

Увидом у допис Дома здравља бр. 08-1261 од 10.08.2017. године и Решење Скупштине општине Лапово бр. 020-154/17-1-04 од 15.09.2017. године утврђено је да је Миљан Павловић у периоду од 31.10.2016. године до 15.09.2017. године вршио јавну функцију председника Управног одбора Дома здравља Лапово.

Увидом у уговоре о раду бр. 08-1284 од 26.12.2016. године, 08-71 од 18.01.2017. године и 08-1088 од 28.06.2017. године утврђено је да је на основу наведених уговора Радосав Павловић засновао радни однос у Дому здравља Лапово на одређено време, на радном месту доктора медицине у Служби за здравствену заштиту одраслог становништва, запослених, хитну медицинску помоћ, кућно лечење и здравствену негу и општу стоматологију, и да је ове уговоре потписала директор Дома здравља Весна Станојевић.

Увидом у Анекс бр. 1. 08-1139 од 10.11.2016. године уговора о раду на одређено време бр. 08-963 од 23.09.2016. године и уговоре о раду бр. 08-1286 од 26.12.2016. године, бр. 08-69 од 18.01.2017. године, бр. 08-334 од 29.03.2017. године, бр. 08-402 од 21.04.2017. године, бр. 08-471 од 12.05.2017. године, бр. 08-1104 од 30.06.2017. године и бр. 08-1203 од 27.07.2017. године утврђено је да је на основу наведених уговора Марина Шалипуровић засновала радни однос у

Дому здравља Лапово на одређено време, на радном месту у Служби за здравствену заштиту одраслог становништва, запослених, хитну медицинску помоћ, кућно лечење и здравствену негу и општу стоматологију, и да је наведени анекс и уговоре потписала директор Дома здравља Весна Станојевић.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у побочној линији закључно са другим степеном сродства и свако физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, односно службене дужности на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 131. ст. 1, 4. и 5. и чл. 132. ст. 3, 5. и 6. Закона о здравственој заштити ("Сл. гласник РС", бр. 107/05, 72/09 - др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 - др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15) прописано је да директор организује рад и руководи процесом рада, представља и заступа здравствену установу и одговоран је за законитост рада здравствене установе, да подноси управном одбору писмени тромесечни, односно шестомесечни извештај о пословању здравствене установе, да присуствује седницама и учествује у раду управног одбора, без права одлучивања, да се директор здравствене установе именује на основу јавног конкурса који расписује управни одбор здравствене установе, да је управни одбор здравствене установе дужан да у року од 30 дана од дана завршетка јавног конкурса изврши избор кандидата и предлог достави оснивачу, и да на основу предлога управног одбора оснивач, у року од 15 дана од дана достављања предлога, именује директора.

С друге стране, према одредбама чл. 136. ст. 1. истог закона, управни одбор здравствене установе, поред осталог, одлучује о пословању здравствене установе; доноси програм рада и развоја; доноси финансијски план и годишњи обрачун здравствене установе у складу са законом; усваја годишњи извештај о раду и пословању здравствене установе; одлучује о коришћењу средстава здравствене установе, у складу са законом; расписује јавни конкурс и спроводи поступак избора кандидата за обављање функције директора; обавља и друге послове утврђене законом и статутом.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора дома здравља и члана управног одбора истог дома здравља постоји однос зависности, надзора и контроле, те да су, на основу таквог односа, директор и члан управног одбора дома здравља интересно повезана лица.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено оцењено је да је Весна Станојевић довела себе у ситуацију сукоба интереса, јер је, закључивањем наведених уговора о раду са братом и снахом председника Управног одбора Дома здравља јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање користи за повезано лице, а створила је и однос зависности према лицу које би могло да утиче његову непристрасност у вршењу јавне функције, чиме је



угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Такође, именована није писмено обавестила Агенцију о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама, што је утврђено провером службене евиденције Агенције, те је поступила супротно и одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, цењени су наводи из изјашњења функционера, али је оцењено да су без утицаја на дошеће другачије одлуке у овој правној ствари.

Без утицаја су наводи именоване да део финансијских средстава за зараде шесторо запослених обезбеђује општина Лапово, и да је она као директор била условљена да прими раднике на одређено време, а по препоруци општине Лапово, и да су је на крају сваког месеца звани телефоном или на хитне састанке са представницима органа општине Лапово да потврде којим радницима ће се продужити уговори, поред осталих, и Радосаву Павловићу и Марини Шалипуровић, јер наведене околности не ослобађају именовану одговорности за поступање супротно одредбама Закона о Агенцији. И под претпоставком да су наводи Весне Станојевић тачни да је на њу вршен притисак, именована је била дужна да сагласно одредби чл. 37. ст. 1. Закона о Агенцији обавести Агенцију о недозвољеном утицају, што није учинила.

Агенција је ценила и остале наводе функционера, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Весни Станојевић престала јавна функција директора Дома здравља и да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је закључено да је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић